

Bogdan SIMION, Președinte
Consiliul Economic și Social
presedinte@ces.ro

SOLICITARE

privind procedura de adoptare a Hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 861/2018 pentru aprobarea Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2018-2022 și a Planului național de acțiune 2018-2020 pentru implementarea Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2018-2022

Stimate Doamnă Președinte,

ONG-urile semnatare, membre ale Rețelei de ONG-uri împotriva Traficului de Persoane (RoTIP), au luat cunoștință, cu mare dezamăgire, despre forma Proiectului de Hotărâre a Guvernului referitor la modificarea actualei Strategii naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2018-2022 (SNITP), aflată în procedură de adoptare.

Atragem atenția asupra faptului că aceste modificări conduc la **un regres major** în materia luptei împotriva traficului de persoane într-o perioadă în care toate forurile internaționale care monitorizează acest domeniu consideră că Guvernul României „**nu îndeplinește în totalitate standardele minime în vederea eliminării traficului de ființe umane**”, țara noastră fiind, totodată, statul UE care oferă cele mai multe victime în plan internațional, cu un număr de **minori ce a crescut de 10 ori în doar 2 ani**, conform Raportului UE din 2020. În acest context, România riscă o retrogradare internațională în TIER 3, alături de state care nu au capacitatea de a lupta împotriva traficului de persoane, precum cele de mai jos:

TIER 3

AFGHANISTAN	COMOROS	IRAN	RUSSIA	VENEZUELA
ALGERIA	CUBA	KOREA, NORTH	SOUTH SUDAN	
BURMA	ERITREA	MALAYSIA	SYRIA	
CHINA	GUINEA-BISSAU	NICARAGUA	TURKMENISTAN	

Ne exprimăm profunda dezamăgire cu privire la faptul că, într-un domeniu atât de sensibil precum lupta împotriva traficului de persoane, **Guvernul urmărește să adopte o H.G. fără a se recurge la o consultare a ONG-urilor**, așa cum rezultă din secțiunea 6, punctul 1 și 2, a Notei de Fundamentare redată mai jos:

Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ, până în această etapă, au avut loc consultări doar cu reprezentanți ai autorităților publice responsabile, nu și cu reprezentanți ai organizațiilor neguvernamentale.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.

În susținerea celor menționate, atragem atenția asupra următoarelor modificări care vor avea ca efect diminuarea impactului SNITP și implicit reducerea eficienței luptei împotriva traficului de persoane în România:

1. Schimbarea procedurii de monitorizare:

- considerăm că înlocuirea *„rapoartelor de monitorizare periodice (semestriale) în care [instituțiile] vor prezenta modul de îndeplinire a sarcinilor asumate prin planurile de acțiuni”* cu *„[fiecare instituție] va monitoriza modul de îndeplinire a sarcinilor asumate prin planurile de acțiuni”* duce la reducerea responsabilităților și, totodată, a acțiunilor concrete ale instituțiilor care desfășoară activități de prevenire și combatere a traficului de persoane sau de asistență și reintegrare a victimelor.
- eliminarea textului care face referire la echipa interinstituțională de evaluare – un element extrem de important în cadrul actualei Strategii, și, implicit, a obligațiilor generate de acest text este inacceptabilă: *„Comitetul va desemna o echipă de monitorizare formată din reprezentanți, la nivel de experți, ai instituțiilor implicate care va elabora, în acest sens, chestionare de monitorizare și va efectua vizite de evaluare. Rapoartele echipei de monitorizare vor evidenția progresul înregistrat în îndeplinirea obiectivelor Strategiei naționale, și, după caz, motivele îndeplinirii parțiale sau neîndeplinirii obiectivelor și vor cuprinde concluzii și recomandări privind posibile măsuri de îmbunătățire a procesului de implementare, respectiv propuneri de îmbunătățire/ revizuire a obiectivelor propuse, propuneri de soluții pentru remedierea situațiilor constatate, măsuri de corecție astfel încât evoluția indicatorilor să fie cea scontată.”* Această modificare reduce șansele de identificare și soluționare a problemelor sistemice cu care România se confruntă în materia traficului de persoane.

2. Prin **eliminarea din aria de competență a ANITP a activității de prevenire**, conform punctului 5 din Proiectul de H.G., considerăm necesară desființarea [serviciului de proiecte naționale de prevenire](#). Totodată, alocarea acestei competențe către Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dezabilități Copii și Adoptții, fără dezvoltarea expertizei necesare, **reprezintă un real eșec pentru implementarea întregii Strategii**, având în vedere că prevenirea este esența eficienței luptei împotriva traficului de persoane. Totodată, această modificare de alocare a competențelor face ca prevenirea traficului de persoane în rândul adulților să rămână în afara ariei de interes strategic. Considerăm că „prevenirea” ar trebui să revină și sectorului ONG, după modelul statelor în care lupta împotriva traficului de persoane este eficientă.

3. Alocarea către ANDPDCA a sarcinilor referitoare la *„asigurarea activităților prevăzute de lege în vederea repatrierii, protecției și monitorizării post-repatriere a copiilor români aflați neînsoțiți pe teritoriul altor state și a copiilor victime ale traficului de minori”* fără o sursă bugetară clară de acoperire a cheltuielilor aferente acestor activități și pregătirii personalului necesar reprezintă o altă modificare ce va genera deficiențe majore în implementarea SNITP.

În consecință, solicităm Consiliul Economic și Social, în conformitate cu prevederile art.2 coroborat cu art.5 și 6 din Legea 248/2013, să invite la dezbateri inițiatorul proiectului hotărârii de guvern pentru clarificări în vederea realizării procedurii de avizare. Mai mult, solicităm sprijinul solidar al CES în această situație specifică și în semnalarea către Guvern a necesității consultării societății civile astfel încât elaborarea sau modificarea unei strategii naționale în condiții similare să nu se mai repete.

Persoană de contact: Alexandra Stroica (ECLER), tel 0744451915, alexandra.stroica@ecler.org

Semnează această solicitare următoarele ONG-uri:

- Asociația Centrul European pentru Educație și Cercetare Juridică
- Asociația Serviciul Iezuiților pentru Refugiați din România
- Freedom House România
- Asociația Inițiativa pentru Justiție
- Asociația Valoare Plus
- Asociația Femeilor Românce din Italia
- Asociația Cultural Socială Economică Christiana

Demersul este susținut de:

- Fundația Agenția de Dezvoltare Comunitară Împreună

